

Пресечение торговли людьми в уголовном законодательстве Украины

Разрешите поблагодарить организаторов заседания за приглашение и возможность выступить перед столь представительной аудиторией.

Тема моего выступления посвящена законодательству Украины по вопросам ответственности за торговлю людьми, а также анализу соответствия этого законодательства нормам международного права.

Главные факты

Проблема торговли людьми возникла в Украине в начале 90-х годов прошлого столетия, когда в стране, переходящей от коммунистического тоталитарного государства к демократическому обществу, началось непродуманное и непрозрачное перераспределение и распродажа общенародной собственности, что привело к тяжелой экономической ситуации в стране, остановке предприятий, безработице, ухудшению жизненного уровня абсолютного большинства населения.

Поэтому многие граждане Украины вынуждены были искать работу и выехать за пределы страны.

Точных данных количества выехавших за границу нет, однако следует заметить, что количество населения страны за период с 1 января 1991 по настоящее время сократилось (с 51.7 млн.) почти на 5 млн. человек.

В этих условиях используя несовершенство правовой защиты граждан, группа дельцов организовала криминальный бизнес – приглашение украинских граждан, а также вывоз их путем обмана или насилия на работу за рубеж, где они подвергаются жесточайшей эксплуатации,

По экспертным оценкам посольства Украины только в Российской Федерации временно работает около 1 млн. украинских граждан, а в сезонный пик этот показатель достигает 3-х миллионов. В Польше работает около 300 тыс., в Италии – около 500, В Чехии - 200 тыс., в Португалии – 150 тыс., в Испании- 100 тыс., в Турции -35 тыс., значительная часть – в странах бывшей Югославии, Греции, Германии, Израиле, Словакии.

Часть из них (по данным МОМ около 100 тыс.) используются в сексуальном бизнесе и в проституции. В целом украинки составляют 7-11% проституток, работающих в ЕС и балканских странах. В основном это женщины в возрасте от 15 до 29 лет. Кроме того, выгодное географическое расположение Украины, прозрачные границы со многими странами способствовали превращению ее в страну транзита нелегальных мигрантов, значительная часть которых являются жертвами торговли людьми.

Торговля людьми превращает в ужасную трагедию жизнь десятков тысяч женщин, которые теряют свободу, физическое и психическое здоровье, семейные и общественные связи, надежду на материальное благополучие и будущее, теряют веру в высокое предназначение человека, превращаясь в живой товар.

Украина отнесена к 2-й группе государств, правительства которых не в полной мере соблюдают стандарты по противодействию торговле людьми, но предпринимают значительные усилия для их выполнения (доклад Государственного Департамента США).

Правовая база

В Украине имеется надлежащая правовая база по противодействию и наказанию за торговлю людьми. Уголовная ответственность за эти деяния предусмотрена с 24 марта 1998 года (в УК была внесена статья 124 -1)

С 1 сентября 2001 года в Украине вступил в силу новый Уголовный кодекс, в котором ответственность за эти действия предусматривалась ст. 149 УК, с 10 февраля 2006 года эта статья стала действовать в новой редакции.

В украинском законодательстве под торговлей людьми понимается :

- торговля людьми или осуществление другого незаконного соглашения, объектом которого является человек, а также вербовка, перевозка, укрывание, передача или приём человека, совершенные с целью эксплуатации, с использованием обмана, шантажа или уязвимого положения лица.

Под эксплуатацией следует понимать все формы сексуальной эксплуатации, использование в порнобизнесе, принудительный труд или принудительное предоставление услуг, рабство или обычаи, подобные к рабству, невольничье состояние, вовлечение в долговую кабалу, извлечение органов, проведение опытов над человеком без его согласия, усыновление (удочерение) с целью наживы, принудительная беременность, втягивание в преступную деятельность, использование в вооруженных конфликтах и т.д.

Квалифицированными видами рассматриваемого преступления, ответственность за которые предусмотрены частью 2-й этой статьи, являются:

- действия, совершенные относительно несовершеннолетнего или нескольких лиц, повторно, по предварительному сговору группой лиц, с использованием служебного положения или лицом, от которого потерпевший находился в материальной или иной зависимости, или соединенные с насилием, которое не является опасным для жизни и здоровья потерпевшего или с угрозой применения такого насилия

а частью 3-й:

- действия, предусмотренные частями первой или второй этой статьи, совершенные в отношении малолетнего, или организованной группой или связанные с насилием, опасным для жизни и здоровья потерпевшего или его ближайших родственников, или с угрозой применения такого насилия, или если они повлекли тяжкие последствия.

И наказываются эти деяния лишением свободы на срок от 3 до 15 лет с конфискацией имущества или без таковой.

Что касается предотвращения торговли, то особого внимания заслуживают 2 «Программы предотвращения торговли женщинами и детьми», утвержденные постановлениями Кабинета Министров Украины от 25 сентября 1999 г. и 5 июня 2002 г., а также Указы Президента Украины от 18 января 2001 г.¹ «О дополнительных мерах с целью предотвращения исчезновения людей и улучшения координации действий правоохранительных органов и других органов исполнительной власти в их розыске» и «О мерах по усилению борьбы с незаконной миграцией».

Наряду с этими документами к правовой базе относятся и целый ряд международных Конвенций и договоров, которые стали частью украинского законодательства, и среди них Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, а также Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (подписаны Украиной соответственно в декабре 2000 и ноябре 2001 года, ратифицированы Верховным Советом Украины 4 февраля 2004 года).

Кроме того, следует особо выделить Конвенцию ООН «Про борьбу с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами» (принятая на IV сессии Генеральной Ассамблеи ООН 2 декабря 1949 года), которая вступила в силу 25 июля 1951 г. Украина присоединилась к этой Конвенции 15 ноября 1954 г.

17 ноября 2005 года Украина также подписала Конвенцию Совета Европы о мерах по противодействию торговле людьми (ещё не ратифицирована).

Таким образом, в связи с последними изменениями в законодательстве, ст. 149 УК Украины полностью соответствует положениям статьи 3 указанного Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, в которой дано такое определение торговли людьми:

(а) «Торговля людьми» означает:

вербовку, перевозку, передачу, укрывание или прием лиц, путем угрозы применения насилия или применения силы или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимого положения или путем выплаты или получения денег или другой выгоды для получения согласия лица, которое контролирует другое лицо, с целью эксплуатации.

Эксплуатация означает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или

¹ Указ № 20/2001

услуги, рабство, или практику, приближенную к рабству, или изъятие органов.

Расследование и преследование преступников

Введение в законодательство Украины новых правовых инструментов по борьбе с торговлей людьми дало свои ощутимые результаты.

С начала криминализации деяния (март 1998 года) и по август 2006 года зарегистрировано около 1500 преступлений, проводилось расследование против 550 лиц, из которых 320 осуждено.

Подавляющее большинство из этих дел связаны с торговлей людьми с целью проституции. Известно лишь несколько случаев эксплуатации других форм труда, принудительный труд.

Особой проблемой при рассмотрении дел о торговле людьми в суде является нежелание жертв торговли информировать милицию и свидетельствовать в суде. Жертвы не желают, чтобы другим стало известно о том, что с ними произошло, особенно в случаях торговли людьми с целью проституции, они ощущают стыд или считают себя виновными. Они опасаются общественного осуждения или клеймения со стороны соседей или родственников.

Кроме того, жертвам, их родственникам, детям грозят подозреваемые. Жертвы желают забыть, что с ними произошло. В некоторых случаях жертвы проживают слишком далеко от места проведения судебного разбирательства.

Жертвы не доверяют правоохранительным органам, например, исходя из предшествующего опыта общения с жестокими и коррумпированными полицейскими.

Жертвы не желают давать свидетельства следователям-мужчинам. Они не уверены, что с ними будут держаться достойно и будут уважать неприкосновенность их личной жизни. Они не уверены, что их свидетельства будут использованы надлежащим образом и эффективно. За границей жертвы опасаются контактировать с полицией ввиду своего нелегального статуса и риска депортации.

Более того, с 1 сентября 2001 года в Украине была введена уголовная ответственность за систематическое занятие проституцией - ч. 1 ст. 303 УК Украины кодекса, что привело к тому, что жертвы торговли с целью проституции сталкивались с риском уголовного преследования за участие в проституции и многие из них не желали сотрудничать с работниками правоохранительных органов (отменена 10 февраля этого года).

В Украине принят Закон от 23.12.1993 года «О защите лиц, участвующих в уголовном процессе», в котором заложены положения о защите потерпевших и свидетелей. В то же время, на практике эти положения часто не применяются, в частности, из-за отсутствия средств. Существуют некоторые возможности для обеспечения сравнительно «безопасного места пребывания» на

протяжении судебного процесса, но после окончания процесса о любой защите можно забыть.

Что же касается процедуры расследования, то существует проблема опознания подозреваемого лица жертвой преступления. Во время процедуры опознания подозреваемый имеет доступ к протоколу, в котором указана фамилия и адрес жертвы/свидетеля.

В большинстве случаев судебные заседания проводятся в открытом режиме. Информация о делах предоставляется печати, таким образом, хотя существует возможность сохранить конфиденциальной информацию о жертве по ее личной просьбе, на практике это не гарантируется.²

В Украине создан ряд правительственных учреждений с целью координации действий в борьбе с торговлей людьми, таких как Координационный совет по вопросам предотвращения торговли людьми,³ Координационный совет по вопросам предотвращения исчезновения людей⁴ и Межведомственная координационная группа (МКГ). Кроме того большую работу проводят Международная организация с миграции (МОМ), которой разработана своя Программа по борьбе с торговлей женщинами, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), также неправительственные организации (НУО).

В заключение хочу отметить, что проблема торговли людьми является многоплановой и требует концентрации усилий как каждой из стран, которых касается эта проблема(стран поставляющих, транзитных так и принимающих живой товар) так и в целом международного сообщества.

Благодарю Вас за внимание!

Евгений Стрекалов, судья Верховного Суда Украины., участвовал в разработке Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, а также Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

² Известен случай в Украине, когда фамилии жертв были оглашены в Интернете без их ведома и разрешения.

³ При Уполномоченном Верховной Рады по правам человека.

⁴ В соответствии с Указом Президента Украины.