



## ПОСТАНОВА ІМЕНЕМ УКРАЇНИ

03 березня 2011 року Галицький районний суд м.Львова в складі: головуючого-судді Курильця А.Р., при секретарі Замфереско К.В., розглянувши у відкритому судовому засіданні в м.Львові справу за адміністративним позовом Щепан Олександрі Іванівни до Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради, треті особи Львівський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради, Франківський відділ соціального захисту Управління соціального захисту Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради, Управління у справах сім'ї та молоді Львівської обласної державної адміністрації, про визнання дій протиправними,

### В С Т А Н О В И В :

Позивачка звернулася в суд з адміністративним позовом до Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради, треті особи Львівський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради, Франківський відділ соціального захисту Управління соціального захисту Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради, Управління у справах сім'ї та молоді Львівської обласної державної адміністрації, про визнання дій протиправними.

В обґрунтування заявленого адміністративного позову покликається на те, що в неї на утриманні є четверо неповнолітніх дітей: двоє від попереднього шлюбу і двоє від теперішнього. Відповідно їй сім'ї надано статус багатодітної сім'ї і 25.01.2010 року таку було внесено до Єдиного державного реєстру осіб, що мають право на пільги відповідно до Закону України «Про охорону дитинства». У вересні 2010 року подала заяву та необхідні документи у Львівський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради для отримання посвідчень батьків та дітей з багатодітної сім'ї, однак отримала відмову. Звернувшись до відповідача з даним питанням, отримала відповідь, що її сім'я, в якій виховується четверо неповнолітніх дітей, згідно роз'яснень Міністерства юстиції України № 4254-0-26-10-21 від 05.05.2010 року, більше не вважається багатодітною, тому їй відмовлено у видачі посвідчень батьків та дітей з багатодітної сім'ї. Вважає такі дії протиправними та такими, що суперечать чинному законодавству України, оскільки законодавство не змінювалось, було надано лише роз'яснення, яке немає нормативного характеру. Враховуючи вищенаведене, просить суд визнати неправомірними дії відповідача щодо невизнання моєї сім'ї багатодітною та щодо відмови у видачі посвідчень багатодітної сім'ї, зобов'язати відповідача вжити заходів для внесення інформації про мою сім'ю до Єдиного державного автоматизованого реєстру осіб та зобов'язати видати їй посвідчення батьків багатодітної сім'ї та три посвідчення її неповнолітнім дітям як дітям з багатодітної сім'ї.

Позивач та її представник в судовому засіданні позов підтримали.

Представник відповідача Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради позовні вимоги Щепан О.І. заперечила повністю, мотивуючи тим, що у сім'ї позивачки виховується четверо дітей: двоє від попереднього шлюбу і двоє від теперішнього. Діти від попереднього шлюбу теперішнім чоловіком позивачки не усиновлені, над ними не встановлено опіки чи піклування, таким чином цю сім'ю не можна вважати багатодітною виходячи із роз'яснень Міністерства юстиції України № 4254-0-26-10-21 від 05.05.2010 року. Просить в задоволенні адміністративного позову відмовити.



Представник третьої особи Львівського міського центру соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради позовні вимоги Щепан О.І. заперечила, покликаючись на роз'яснення Міністерства юстиції України № 4254-0-26-10-21 від 05.05.2010 року, що багатодітною є сім'я, в якій виховується троє і більше дітей (рідних, усиновлених та дітей, над якими встановлено опіку чи піклування). Оскільки в сім'ї позивачки є двоє дітей від попереднього шлюбу та двоє від теперішнього шлюбу, а теперішній чоловік позивачки не усиновлював та не встановлював опіки над дітьми від попереднього шлюбу позивачки, тому їхня сім'я не відноситься до категорії багатодітних сімей. Просить в задоволенні адміністративного позову відмовити.

Представник третьої особи Франківського відділу соціального захисту Управління соціального захисту Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради позовні вимоги Щепан О.І. залишила на розгляд суду.

Представник Управління у справах сім'ї та молоді Львівської обласної державної адміністрації в судове засідання не з'явився без поважних причин, і оскільки його неявка не є перешкодою для розгляду справи, суд на підставі ст.128 КАС України, розглянув справу за його відсутності.

Дослідивши матеріали справи, суд приходить до висновку, що адміністративний позов Щепан О.І. слід задоволити частково з наступних підстав.

Відповідно до ст.1 Закону України «Про охорону дитинства», багатодітна сім'я – це сім'я, що складається з батьків (або одного з батьків) і трьох та більше дітей.

У відповідності до ст.3 СК України, сім'ю складають особи, які спільно проживають, пов'язані спільним побутом, мають взаємні права та обов'язки. Сім'я утворюється на підставі шлюбу, усиновлення, а також на інших підставах, не заборонених законом і таких, що не суперечать моральним засадам суспільства.

Як вбачається із свідоцтв про народження (а.с.6-8), позивачка є матір'ю чотирьох дітей: Ремез Олександра Сергійовича, 10.02.1999 року народження, Ремез Дарії Сергіївни, 21.07.2001 року народження, Щепан Анастасії Андріївни, 04.06.2006 року народження та Щепана Євгена Андрійовича, 26.01.2009 року народження.

Закон України «Про охорону дитинства» не визначає категорії осіб, які відносяться до багатодітних сімей, зокрема питання сімей, які утворені шляхом повторного шлюбу батьків, які виховують трьох і більше дітей.

Як вбачається з матеріалів справи, позивачка Щепан О.І. є матір'ю чотирьох дітей, яких виховує у другому шлюбі із Щепан А.І. (свідоцтво про шлюб - а.с.5). Виходячи з наведеного та у відповідно до Закону України «Про охорону дитинства» сім'я Щепан О.І. відноситься до багатодітних сімей.

Покликання відповідача про те, що багатодітною є сім'я, в якій виховується троє і більше дітей (рідних, усиновлених та дітей, над якими встановлено опіку чи піклування) судом не беруться до уваги, оскільки Законами України зазначене не передбачено, а покликання на роз'яснення Міністерства юстиції України №4254-0-26-10-21 від 05.05.2010 року, де перераховані категорії багатодітних сімей, які не відносяться та не мають права отримувати посвідчення батьків і дитини з багатодітної сім'ї, не є нормативно-правовими актами, а мають лише роз'яснювальний та інформаційний характер.

Згідно ст.92 Конституції України, передбачено, що виключно законами України визначаються засади регулювання шлюбу, сім'ї, охорони дитинства, материнства, батьківства.

Крім того, як зокрема вказано в листі заступника Міністра юстиції України від 19.11.2010 року, що на сьогоднішній статус багатодітних сімей та їх соціальний захист визначаються Законом України «Про охорону дитинства». У листі Міністерства юстиції від 05.05.2010 року №4254-0-26-10-21, не було зроблено висновку стосовно категорії сімей, які не відносяться до багатодітних сімей. При цьому, листи Міністерства юстиції не є нормативно-правовими актами, вони мають лише роз'яснювальний, інформаційний характер і не встановлюють правових норм.

Відповідно до ч.2 ст.19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Виходячи із загальних засад пріоритетності законів над урядовими нормативними актами, враховуючи положення ст.1 Закону України «Про охорону дитинства», суд



приходить до висновку про визнання протиправними дій відповідача щодо невизнання сім'ї Щепан О.І. багатодітною та щодо відмови у видачі посвідчень багатодітної сім'ї.

Вирішуючи позовні вимоги в частині зобов'язання відповідача вжити заходів для внесення інформації про сім'ю Щепан О.І. до Єдиного державного автоматизованого реєстру осіб, що мають право на пільги, суд відмовляє, оскільки це не є компетенцією відповідача.

Враховуючи вищенаведене, суд приходить до висновку, що позов Щерби О.І. слід задоволити частково, визнати протиправними дії відповідача щодо невизнання сім'ї Щепан О.І. багатодітною та щодо відмови у видачі посвідчень багатодітної сім'ї, зобов'язати Департамент гуманітарної політики Львівської міської ради видати Щепан О.І. посвідчення батьків багатодітної сім'ї, а її неповнолітнім дітям посвідчення дітей з багатодітної сім'ї. В задоволенні решти позовних вимог суд відмовляє.

Керуючись ст.ст.7-12,86,161,162,167 КАС України, Законом України «Про охорону дитинства» від 26.04.2001 року, суд

п о с т а н о в и в :

Позов задоволити частково.

Визнати протиправними дії Департаменту гуманітарної політики Львівської міської ради щодо невизнання сім'ї Щепан Олександрі Іванівни багатодітною та щодо відмови у видачі посвідчень багатодітної сім'ї.

Зобов'язати Департамент гуманітарної політики Львівської міської ради видати Щепан Олександрі Іванівні посвідчення батьків багатодітної сім'ї, а її неповнолітнім дітям посвідчення дітей з багатодітної сім'ї.

Апеляційна скарга на постанову суду подається протягом 10-ти днів після його проголошення. Постанова набуває законної сили після закінчення строку подання апеляційної скарги, якщо таку не було подано. У разі подання апеляційної скарги постанова, якщо її не скасовано, набирає законної сили після закінчення апеляційного розгляду справи.

Головуючий  
З оригіналом вірно  
Суддя

(підпис)



А.Р.Курилець