



ПАМ'ЯТКА ДЛЯ ГРАЖДАН УКРАИНЫ, проживающих на оккупированных территориях, для получения, обмена, восстановления паспорта гражданина Украины

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО:

Постановление Кабинета Министров Украины от 25 марта 2015 года № 302 Об утверждении образца бланка, технического описания и Порядку оформления, выдачи, обмена, пересылки, изъятия, возврата государству, признания недействительным и уничтожения паспорта гражданина Украины (далее по тексту - Порядок)

<http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/302-2015-%D0%BF>

Постановление Кабинета Министров Украины № 289 от 04.06.2014 Об утверждении Порядка оформления документов, которые подтверждают гражданство Украины, удостоверяют личность или ее специальный статус, гражданам, которые проживают на временно оккупированной территории Украины (далее по тексту - Порядок оформления документов)

<http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/289-2014-%D0%BF>

Алгоритм действий по оформлению паспорта гражданина Украины, временного удостоверения, подтверждающего личность гражданина Украины лицам, которые зарегистрированы в населенных пунктах, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия, и населенных пунктах, расположенных на линии соприкосновения и на временно оккупированной территории Украины (приложение к поручению Государственной миграционной службы (далее по тексту - ГМС) от 02.10.2015 № Д / 153 / 21-15) (далее по тексту - Алгоритм действий)



ИНФОРМАЦИЯ, ПРИВЕДЕННАЯ НИЖЕ, КАСАЕТСЯ СЛЕДУЮЩИХ ЛИЦ:

- **граждан Украины**, которые проживали на оккупированных территориях на момент оккупации и на сегодняшний день не оформляли паспорт гражданина Украины;
- **граждан Украины**, получивших паспорт на неподконтрольных территориях. При этом такие граждане могут в течение долгого времени проживать и быть зарегистрированными за пределами неподконтрольных территорий;

ЧЕМ ОБУСЛОВЛЕННЫ ОСОБЕННОСТИ ПАСПОРТИЗАЦИИ ЭТИХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ:

Внутренние (не биометрические) паспорта граждан Украины, которые выдавались до 2016 года, существуют только на бумажных носителях, к тому же имеют низкий уровень защиты. Подтвердить подлинность такого паспорта можно лишь сверив его с архивной карточкой в архиве миграционной службы, выдавшей паспорт. Именно так подтверждается подлинность бумажных паспортов, выданных на неподконтрольных территориях. Однако паспорта, выданные в Крыму и в зоне АТО, невозможно сверить с архивными данными. Поэтому личность граждан с такими паспортами подтверждается другими документами.

ГОВОРЯ О ПРОЦЕДУРЕ УСТАНОВЛЕНИЯ ЛИЧНОСТИ, НУЖНО ПОНИМАТЬ СЛЕДУЮЩЕЕ:

- 1. Паспорт гражданина Украины**, выданный на неподконтрольной территории до начала оккупации и не подтвержденный другими документами с фото, во время процедуры его замены и восстановления не является самостоятельным документом, удостоверяющим личность по причинам, приведенным выше. Одно-го паспорта в данном случае недостаточно.
- 2. Дополнительные меры** по установлению личности жителей неподконтрольных территорий – это необходимость. Эта процедура была установлена законодательством задолго до оккупации

и применяется ко всем лицам, чья личность не может быть точно установлена по тем или иным причинам. Таким лицам нужно знать свои права во время установления личности органами ГМС.

Процедура установления личности предусмотрена пунктом 43 Порядка. Установление личности проводится только в отношении совершеннолетних.

СПОСОБАМИ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ЛИЧНОСТИ ДЛЯ УКАЗАННЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН МОГУТ БЫТЬ:

- **предоставление** других документов с фотографией, помимо паспорта. Эти документы должны быть выданы органами власти Украины. В первую очередь это заграничный паспорт гражданина Украины, паспорт моряка, детский проездной документ (для получающих паспорт впервые), водительские права, военный билет, офицерская книжка, различные удостоверения с фотографией. Документы, выданные оккупационными властями в Крыму и в зоне АТО, ни при каких условиях не могут подтверждать личность в органах миграционной службы.
- **если** таких документов нет, необходимо письменно сообщить в миграционную службу о документах с фото, которые сохраняются в материковой Украине (например, это личные дела на прошлых местах работы или в архивах учебных заведений, в воинских частях и военных комиссариатах для военнослужащих и военнообязанных, личные дела в местах лишения свободы). Миграционная служба обязана истребовать такие документы по заявлению лица. Также дополнительными способами установления личности является поиск информации о заявителе в Едином избирательном реестре и других государственных реестрах. Но важно понимать, что в этих реестрах как правило нет оцифрованных фотографий заявителей. Отсутствие фотографии не позволяет установить личность.
- **если** никаких документов с фотографией нет (это частый случай, если получатель паспорта жил, учился и работал только в Крыму или в зоне АТО), то установить личность можно с помощью показаний свидетелей.

- **если** явку свидетелей в миграционную службу по каким - либо причинам невозможно обеспечить, то миграционная служба обязана выдать отказ в оформлении (восстановлении, замене) паспорта. Этот отказ является основанием для обращения в суд с заявлением об установлении личности. После установления личности судом можно получить паспорт.

СВИДЕТЕЛЯМИ МОГУТ БЫТЬ РОДСТВЕННИКИ И СОСЕДИ, НЕ МЕНЕЕ ТРЕХ ЧЕЛОВЕК.

К родственникам относятся родители, супруг (если брак заключен не в оккупированном Крыму), дети, дедушки и бабушки, внуки, братья и сестры. Возможно и более дальнее родство, но оно в любом случае должно быть подтверждено документально.

СОСЕДАМИ ЯВЛЯЮТСЯ лица, зарегистрированные (прописанные) рядом с местом жительства лица, личность которого устанавливается.

Свидетелей, их адреса проживания, отношение к заявителю (сосед или родственник) необходимо указать в заявке - анкете при подаче документов.



ВАЖНО! ЕСЛИ СОВЕРШЕННОЛЕТНИЙ ГРАЖДАНИН получает паспорт впервые, то у него нет зарегистрированного места жительства, и свидетелями могут выступать только его родственники.

Установление личности с помощью показаний свидетелей проводится в помещении миграционной службы в заранее согласованное с сотрудниками миграционной службы время. Родственники и соседи под запись подтверждают личность получателя паспорта и потом расписываются в протоколе.



ВАЖНО! ЕСЛИ ПАСПОРТ ГРАЖДАНИНА УКРАИНЫ УТРАЧЕН, не осталось его копии и владелец паспорта не помнит его серию, номер и дату выдачи, то процедура установления личности в отношении такого лица не проводится (пункт 3.8 Алгоритма действий). **В этом случае необходимо получить в миграционной службе отказ в выдаче паспорта и устанавливать личность в суде.**

Также при отсутствии документов, подтверждающих место жительства, первый паспорт оформляется без регистрации места проживания (прописки). (пункт 2 раздела 5 Алгоритма действий).

Со стороны сотрудников миграционной службы часто можно услышать некомпетентные заявления и столкнуться с явно незаконными действиями.

ДЕЙСТВИЯ И ЗАЯВЛЕНИЯ СОТРУДНИКОВ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ, КОТОРЫЕ ВСЕГДА НЕПРАВОМЕРНЫ:

1. Жителю оккупированного Крыма заявляют, что у него есть паспорт гражданина РФ, а двойное гражданство в Украине запрещено. Поэтому он якобы утратил право на получение паспорта гражданина Украины.

На самом деле: часть 4 статьи 5 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории» устанавливает, что принудительное автоматическое приобретение гражданами Украины, которые проживают на временно оккупированной территории, гражданства Российской Федерации не признается Украиной и не является основанием для утраты гражданства Украины.

Ваши действия: услышав подобное от сотрудника миграционной службы, необходимо выяснить его имя и должность и написать заявление на имя начальника органа миграционной службы с требованием разъяснения норм действующего законодательства. В заявлении необходимо указать, что отказ в принятии документов для рассмотрения будет обжалован в суд. Но в подавляющем большинстве случаев достаточно зачитать приведенную выше норму закона «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории».

2. Жителю Крыма, который не имеет статуса внутренне перемещенного лица, заявляют, что он может получить паспорт только в Херсонской области.

На самом деле: согласно пункта 3 Порядка оформления документов, оформление и выдача паспорта гражданина Украины и временного удостоверения гражданина Украины осуществляется территориальными подразделениями ГМС по месту обращения гражданина или его представителя.

Ваши действия: Зачитать приведенную выше норму. Потребовать от сотрудника письменный отказ в принятии документов по причине того, что документы поданы в подразделение ГМС, которое не может их рассматривать.

3. Сотрудник миграционной службы сообщает несовершеннолетнему лицу, что для получения им паспорта необходимо провести процедуру установления личности.

На самом деле: В отношении несовершеннолетних никогда не проводится процедура установления личности (пункт 43 Порядка), первый паспорт несовершеннолетнего выда-

ется на основе оригинала свидетельства о рождении, оригинала паспорта одного из родителей, если паспорт родителя выдан до рождения ребенка и справки о нахождении лица в гражданстве Украины, если паспорта обоих родителей выданы после рождения ребенка.



Ваши действия: зачитать сотруднику ГМС пункт 43 Порядка. Потребовать письменный отказ в выдаче паспорта несовершеннолетнему в связи с тем, что его личность не установлена. Пояснить, что отказ будет в дальнейшем обжалован в суд.

4. Сотрудник миграционной службы отказывается принимать у заявителя документы, т.к., по его словам : «все равно будет отказ в выдаче паспорта»;

На самом деле: Если поданные документы не соответствуют нормам Порядка, то по требованию заявителя выдается письменный отказ в принятии документов (пункт 24 Порядка). Перечень необходимых документов указан в пунктах 35, 46, 69 Порядка

Пункт 35 Порядка устанавливает общий для всех случаев выдачи паспорта перечень документов, пункт 46 - перечень документов при оформлении паспорта вместо утерянного или украденного, пункт 69 - перечень документов для обмена паспорта. По этим нормам можно проверить, поданы ли вами весь перечень необходимых документов.

Ваши действия: потребовать письменный отказ в принятии документов, ссылаясь на пункт 24 Порядка.

Вам есть 18 лет?

НЕТ

ДА

Вы получали ранее заграничный паспорт или проездной документ ребенка (срок действия документа не имеет значения)?

ДА

Необходимо предоставить загранпаспорт или проездной документ в ГМС Личность будет установлена, и выдан паспорт.

НЕТ

Для оформления первого первого паспорта необходимо подать в миграционную службу оригинал свидетельства о рождении, оригинал паспорта одного из родителей, который выдан до рождения ребенка и справку о нахождении в гражданстве Украины, если паспорта обоих родителей выданы после рождения ребенка.

НЕТ

У вас есть другие документы с фотографией выданные украинскими органами власти или учреждениями? (пенсионное удостоверение водительские права, студенческий билет и др)?

ДА

НЕТ

Вы учились в высшем учебном заведении, работали на предприятии и т.д. на подконтрольной территории, и в архивах хранится ваше личное дело с фотографией?

ДА

Укажите адреса предприятий и учреждений, в которых хранятся ваши личные дела. ГМС истребует их копии для установления личности.

НЕТ

ГМС не сможет установить вашу личность и выдать паспорт. Необходимо получить письменный отказ в выдаче паспорта. В дальнейшем можно обратиться в суд с заявлением об установлении личности. Решение суда будет основанием для получения паспорта.

Предоставьте в ГМС оригиналы указанных документов. Личность будет установлена и выдан паспорт.

НЕТ

Вы можете обеспечить присутствие в ГМС трех родственников или соседей, которые могут документально подтвердить ваше родство или соседство?

ДА

Укажите в заявке - анкете паспортные данные и адреса свидетелей. ГМС назначит время для их опроса. Свидетели под запись подтвердят вашу личность. Личность будет установлена и выдан паспорт.



УКРАЇНЬСЬКА
ГЕЛЬСІНСЬКА
СПІЛКА З ПРАВ
ЛЮДИНИ

Общественная приемная УГСПЛ по делам Крыма.
Горячая линия: +380501402565, Viber, WhatsApp: +380997936418
страница ФБ: www.facebook.com/pravdop.donbas.krym
e-mail: krym.priemnaya@gmail.com
Горячая линия приемной в г. Херсон и viber: +380668831149